



Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА

Нижегородской области

Семеновская городская прокуратура

ул. Матвеева, 8
г. Семенов, 606650

25.01.2023 № 07-02-пр/23



Директору ГБУ «Семеновский
дом-интернат для престарелых и
инвалидов»

Сахарову Е.В.

ул. Володарского, д. 28,
г. Семенов, Нижегородская область,
606650

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Семеновской городской прокуратурой во исполнение поручения прокуратуры Нижегородской области от 19.01.2023 с привлечением специалистов Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Нижегородской области в городском округе Семеновский, Варнавинском, Воскресенском, Краснобаковском районах и Семеновского ОВО – филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Нижегородской области» проведена проверка в сфере соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства и требований антитеррористической безопасности при оказании услуг в ГБУ «Семеновский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

Согласно ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

1. В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52-ФЗ) законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона № 52-ФЗ при организации питания в организациях социального обслуживания обязательно соблюдение научно обоснованных физиологических норм питания человека.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 24.12.2020 № 44 утверждены санитарные правила СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности

хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг» (далее – СП 2.1.3678-20).

Постановлением Главного государственного санитарного врача от 27.10.2020 № 32 утверждены СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее – СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения требований санитарного законодательства:

Так, в горячем цехе пищеблока нарушена целостность стола с маркировкой «Готовая продукция»; в овощном цехе некачественно проводится влажная уборка; в мясо-рыбном цехе обнаружены тараканы; в моечном отделении отсутствуют инструкции по работе с дезинфицирующими средствами «ОКА-ТАБ», «НИКА-экстра М»; в складском помещении в холодильнике для хранения колбасных изделий отсутствует термометр; в складском помещении транспортная упаковка с пищевой продукцией «Смесь компотная» не содержит маркировки.

Выявленные факты являются нарушением п.п. 2.9, 2.18, 2.23, 3.8, 3.10 СанПиН 2.3/2.4.3590-20, а также ст.17 Закона № 52-ФЗ и п.4.2 ст.4 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки».

Кроме того, при осмотре жилых и бытовых помещений, медицинского блока, приемного и карантинного отделения, прачечной, комнаты хранения белья, подсобных и складских помещений учреждения установлены следующие нарушения: на момент проведения обследования часть санузлов, ванных комнат и душевых, подсобных и складских помещений на 5-м, 4-м, 3-м и 2-м этажах требуют ремонта - на потолке имеют место разрушения штукатурного слоя, отслоений, трещин и сколов краски, местами плесень; нарушение отделки стен – керамическая плитка местами выпала, имеются отслоения, трещины и сколы краски. В помещении для замачивания белья на 1 этаже имеет место нарушение отделки стен и потолка - керамическая плитка местами выпала, имеются отслоения, трещины и сколы краски на потолке. В помещении туалета изолятора отсутствует крышка на сливном бачке унитаза. В помещении процедурного кабинета имеет место нарушение отделки стены - местами сколы керамической плитки. В жилых комнатах №: 50, 51, 47, 40, 38, 36, 30, 28, 27, 25, 24, 23 имеют место нарушения отделки потолка – разрушение штукатурного слоя, отслоения, трещины и сколы краски; в комнате № 53 на потолке имеются подтеки. В жилых комнатах №: 54, 30, 27, 25, 24, 23 имеют место нарушения отделки стен - отслоение обоев. Диваны в холлах на 5-м и 4-м этажах имеют дефекты отделки.

Выявленные нарушения не позволяют должным образом проводить влажную уборку с применением моющих и дезинфицирующих средств, что является нарушением требований п.9.21, 9.24 СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а так же условиям деятельности

хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг», ст.24, 29 Закона № 52-ФЗ.

2. Согласно п. 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Закон № 35-ФЗ) одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер его предупреждения.

В соответствии со ст. 3 Закона № 35-ФЗ под терроризмом понимается идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 года, в качестве одной из основных задач определено обеспечение безопасности граждан, антитеррористической защищенности возможных объектов террористических посягательств, в том числе объектов массового пребывания людей

Указанная деятельность должна быть ориентирована на недопущение (минимизацию) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами.

Согласно п.п. «е» п. 21 Концепции, к основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма относятся: организационно-технические (разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты), совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму.

Одним из важнейших условий безопасности нахождения человека на объектах социальной инфраструктуры является обеспечение их надлежащей антитеррористической защищенности.

В силу ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей) должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

На основании п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства РФ от 13.05.2016 № 410 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), (далее - Требования).

Согласно положениям Требований для проведения категорирования объекта (территории) решением руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), назначается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории).

Результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который составляется в одном экземпляре, подписывается всеми членами комиссии, утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), назначившим комиссию, или уполномоченным им лицом.

Акт обследования и категорирования объекта (территории) является основанием для разработки паспорта безопасности объекта (территории).

В отношении каждого объекта (территории) в соответствии с установленной категорией разрабатывается перечень мероприятий по обеспечению его антитеррористической защищенности с указанием срока реализации указанных мероприятий, который не может превышать 12 месяцев со дня подписания акта обследования и категорирования объекта (территории).

В ходе проведенной проверки установлено, что согласно акту обследования и категорирования от 07.08.2020 ГБУ «Семеновский дом-интернат для престарелых и инвалидов» присвоена I категория опасности.

Срок выполнения всех рекомендаций, указанных в акте обследования и категорирования объектов (территорий), был установлен до 07 августа 2021 года.

Вместе с тем, по состоянию на дату прокурорской проверки Учреждением не выполнены следующие рекомендации:

- установить дополнительно 3 камеры видеонаблюдения по периметру и внутри здания;

- увеличить срок хранения видеоинформации до 30 суток (на момент проверки около 20 дней);

- установить решетки на окна первого этажа с фасада и с левой стороны;

- заменить часть забора на металлический высотой не менее 1.8-2 метра.

Таким образом, требования, предусмотренные Федеральным законом № 35-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 13.05.2016 № 410 об обеспечении антитеррористической защищенности в Учреждении не исполняются.

Выявленные проверкой нарушения явились следствием ненадлежащего исполнения должностных обязанностей сотрудниками ГБУ «Семеновский дом-интернат для престарелых и инвалидов» и отсутствием должного контроля со стороны руководства Учреждения.

Согласно ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом требует привлечения к ответственности лиц, нарушивших закон.

В силу положений ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации в случае совершения дисциплинарного проступка (то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей) работодателем к работнику применяется дисциплинарное взыскание.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

- 1.Безотлагательно рассмотреть настоящее представление.

- 2.В установленный законом месячный срок принять конкретные меры, направленные на устранение допущенных нарушений, их причин и условий им способствующих.

- 3.О результатах рассмотрения представления и принятых мерах (в том числе, о лицах, привлеченных к ответственности) сообщить в Семеновскую прокуратуру в письменной форме.

4.С целью обеспечения возможности участия работников прокуратуры в рассмотрении представления заблаговременно проинформировать о дне и времени его рассмотрения.

Городской прокурор



А.В. Ложкарев